



## Zakonodavni okvir

- Zakon o javno-privatnom partnerstvu NN 129/08
- Zakon o koncesijama NN 125/08
- Zakon o javnoj nabavi NN 110/07
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi NN 125/08
- Zakon o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave NN 21/10
- Uredba o kriterijima ocjene i odobravanja projekata javno-privatnog partnerstva NN 56/09
- Uredba o sadržaju ugovora o javno-privatnom partnerstvu NN 56/09
- Uredba o nadzoru provedbe projekata javno-privatnog partnerstva NN 56/09
- Uredba o izobrazbi sudionika u postupcima pripreme i provedbe projekata javno-privatnog partnerstva NN 56/09

## Institucionalni okvir

- Agencija za javno-privatno partnerstvo
- Ministarstvo financija
- Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva
- Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave

Partneri:

Zagreb, 2010.



Posebno tajništvo za javno-privatno partnerstvo pri Ministarstvu gospodarstva, konkurentnosti i pomorskih poslova Helenske Republike



Centar za međunarodno i europsko ekonomsko pravo



Agencija za javno-privatno partnerstvo



Ova publikacija je izrađena uz pomoć EU putem *twinning light* projekta **Jačanje administrativnih kapaciteta Agencije za javno-privatno partnerstvo u Republici Hrvatskoj u odnosu na implementaciju novog zakonodavstva u području javno-privatnog partnerstva.**

Sadržaj ove publikacije isključiva je odgovornost Agencije za javno-privatno partnerstvo i ni na koji način se ne može smatrati da odražava gledišta Europske Unije.

Agencija za javno-privatno partnerstvo

Andrije Hebranga 34,  
HR-10000, Zagreb

Tel: +385 (1) 555 06 00

Fax: +385 (1) 555 06 95

Email: [info@ajpp.hr](mailto:info@ajpp.hr)

Web: [www.ajpp.hr](http://www.ajpp.hr)

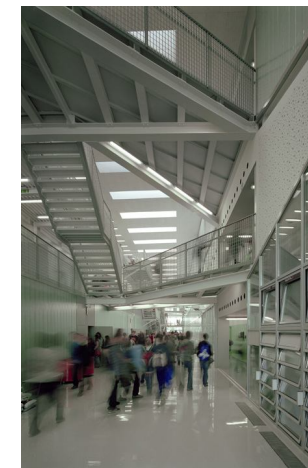


Agencija za javno-privatno partnerstvo

Vaš partner u razvoju



## Javno-privatno partnerstvo u Hrvatskoj



EUROPSKA UNIJA — IPA program za Hrvatsku



## Što je javno-privatno partnerstvo (JPP)?



Javno-privatno partnerstvo je oblik ugovora između tijela javnog sektora i privatnog partnera, načelno s ciljem izgradnje infrastrukture ili pružanja javnih usluga. Resursi, rizici i prihodi javnog i privatnog partnera kombinirani su s ciljem pružanja bolje učinkovitosti i lakšeg pristupa kapitalu. Javni interes je u potpunosti osiguran kroz odredbe ugovora koje predviđaju konstantno praćenje i pregled postupka pružanja usluga ili razvoj i izgradnju objekata.

### Ključna načela projekata JPP-a

- javni partner definira svoje potrebe u smislu rezultata, razine potrebnih usluga i standarda koje za vrijeme trajanja ugovora treba održavati;
- privatni partner pruža niz tehničkih usluga (projektiranje, izgradnja, metoda upravljanja i sl.) koje udovoljavaju zahtjevanim rezultatima te prihvaća pripadajući tehnički i ekonomski rizik;
- privatni partner financira potrebnu investiciju te time snosi rizik za uloženi kapital;
- javni partner isplaćuje privatnog opartnera tek od trenutka kada projekt uđe u operativnu fazu, nakon izgradnje - ti su iznosi ravnomjerno raspoređeni i isplaćuju se tijekom cijelog vremena trajanja ugovora;
- u slučaju da usluge ili standardi gube na kvaliteti i ne odgovaraju zahtjevima, plaćanja se smanjuju u iznosu koliki je potreban da se nadoknadi šteta koju je pretrpio javni partner.

## Tipovi JPP projekata



Prema financijskoj shemi projekti JPP-a spadaju u sljedeće tri kategorije:

- projekti koje projektira, gradi, financira i održava/upravlja privatni sektor, a čije troškove izravno vraća javni sektor (npr. bolnice, škole, zatvori);
- projekti za koje su troškovi kapitala podijeljeni između javnog i privatnog sektora i gdje privatni sektor u potpunosti snosi odgovornost za projekt;
- financijski neovisni projekti koje financira privatni sektor, a čija se investicija vraća iz prihoda dobivenih od krajnjih korisnika projekta.

### Koje su prednosti?

Intervencije privatnog partnera u financiranju i upravljanju javnim projektima omogućuju realizaciju daljnjih ciljeva kao što su:



- unapređivanje i prilagođavanje metoda evaluacije projekta koristeći se tehnikama izračuna troška za cijelo vrijeme trajanja projekta koje omogućuju optimiziranje izdataka s računa kapitalnih transakcija;
- definirane i točne procjene koristi koje javni partneri mogu očekivati od rješenja iz partnerstva u usporedbi s alternativnom tradicionalnom metodom javnog financiranja, još pri ugovaranju projekta;
- mogućnosti prijenosa dijela rizika iz projekta na privatni sektor u skladu s načelima transparentnosti, proporcionalnosti i ad-hoc reakcijama.

U projektima JPP-a suradnja s privatnim sektorom pruža cijeli niz prednosti:

⇒ učinkovitost i višu kvalitetu izvođenja građevinskih radova i upravljanja izgrađenom infrastrukturom;

- ⇒ ubrzani razvoj infrastrukture;
- ⇒ bolju kvalitetu usluga i smanjenje troškova cjeloživotnog ciklusa;
- ⇒ rješenje za ograničena sredstva koje su na raspolaganju javnom sektoru;
- ⇒ jačanje javne administracije i poboljšanje javnog upravljanja;
- ⇒ optimalnu alokaciju rizika;
- ⇒ generiranje dodatnih prihoda iz eksploatacije projekta.



### Kako identificirati odgovarajuće projekte javno-privatnog partnerstva?

Iskustvo zemalja članica EU-a pokazalo je da bi potencijalni projekti JPP-a trebali imati sljedeće odlike:



- kompleksnost i potrebne investicije koje su dio pokretanja takvog projekta opravdane su samo ako je riječ o većim projektima;
- potrebni objekti i usluge trebaju biti takvi da ih je privatni sektor u mogućnosti nabaviti i pružiti, te takvi da postoji stvarno ili potencijalno konkurentno tržište za takvu nabavu;
- projekti ne bi trebali imati preveliki tehnološki sadržaj ili zahtijevati tehnologiju koja još nije dostupna;
- javni partner trebao bi moći odrediti putem izlaznih specifikacija sadržaj i razinu svojih potreba za vrijeme trajanja projekta;
- prijedlog projekta treba opravdati poslovnim prijedlogom (tzv. Business Case), detaljnom analizom potreba i argumenata održivosti projekta putem JPP modela. Nužno je dobro argumentirati poslovni prijedlog te pribaviti formalan pristanak nadređenih ili političkih tijela prije nego se s projektom JPP-a krene u postupak javne nabave.